



# POLÍTICAS DE CUIDADOS PARA IDOSOS

II SEMINÁRIO

## Políticas Públicas para Idosos: uma visão crítica

Karla Giacomini, PhD

20 de maio de 2016  
Câmara de Vereadores de Belo Horizonte



# Roteiro

- Políticas públicas
- Perspectivas de Envelhecimento em BH
- Desafios para o momento:
  - Orçamentários
  - Políticos
- Perspectivas



# Políticas Públicas

- Governos democráticos traduzem seus propósitos e plataformas eleitorais em programas e ações que trarão resultados ou mudanças no mundo real.

**A POLÍTICA PÚBLICA FAZ A POLÍTICA.**



# Políticas Públicas

- Cada tipo de política pública vai encontrar diferentes formas de apoio e de rejeição e que disputas em torno de sua decisão passam por arenas diferenciadas.





# Políticas Públicas

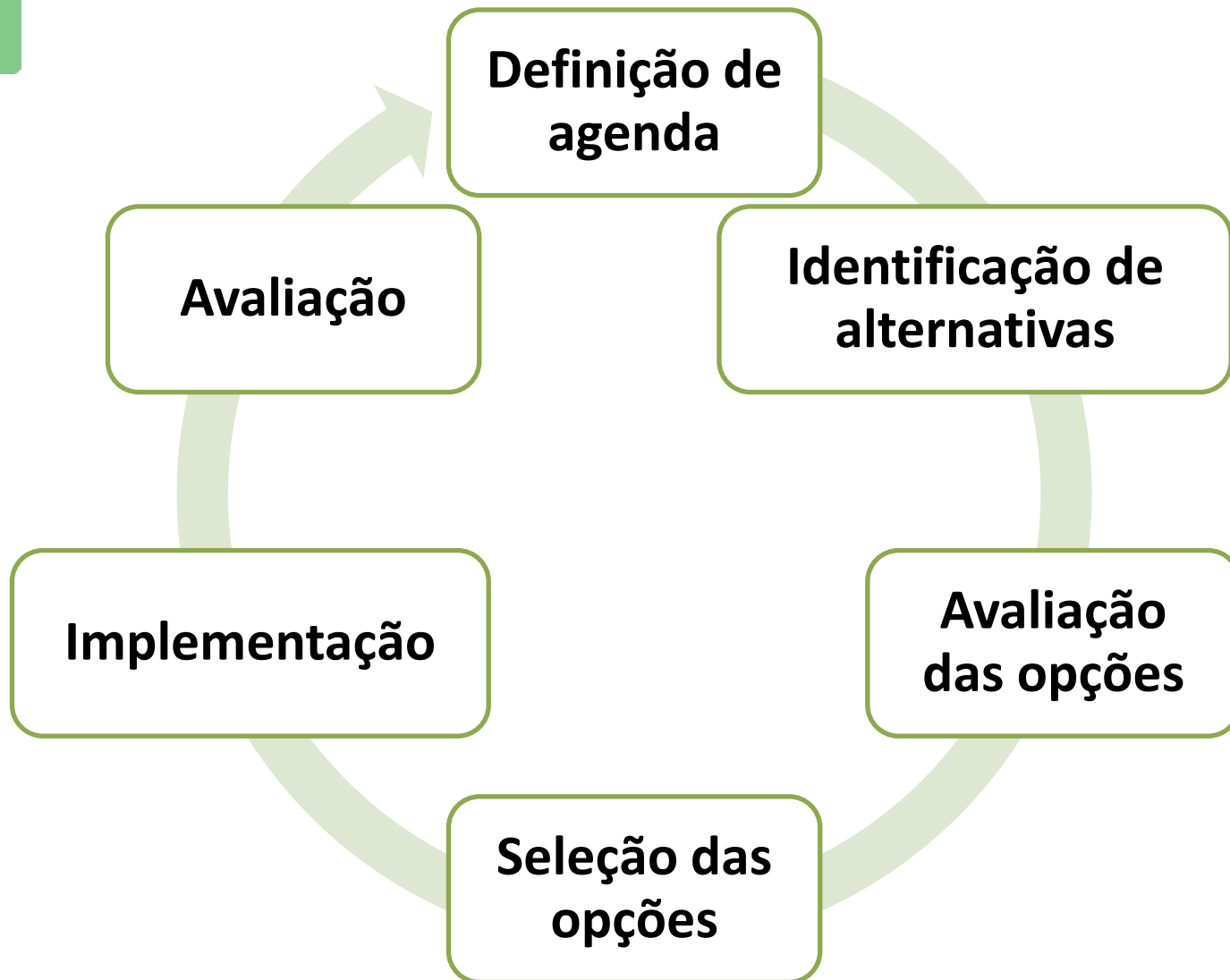
- Decisões e análises sobre política pública implicam responder às seguintes questões:
- quem ganha o quê,
- por quê e
- que diferença faz.

(Laswell, 1936)





# O ciclo da Política Pública





# Políticas Públicas

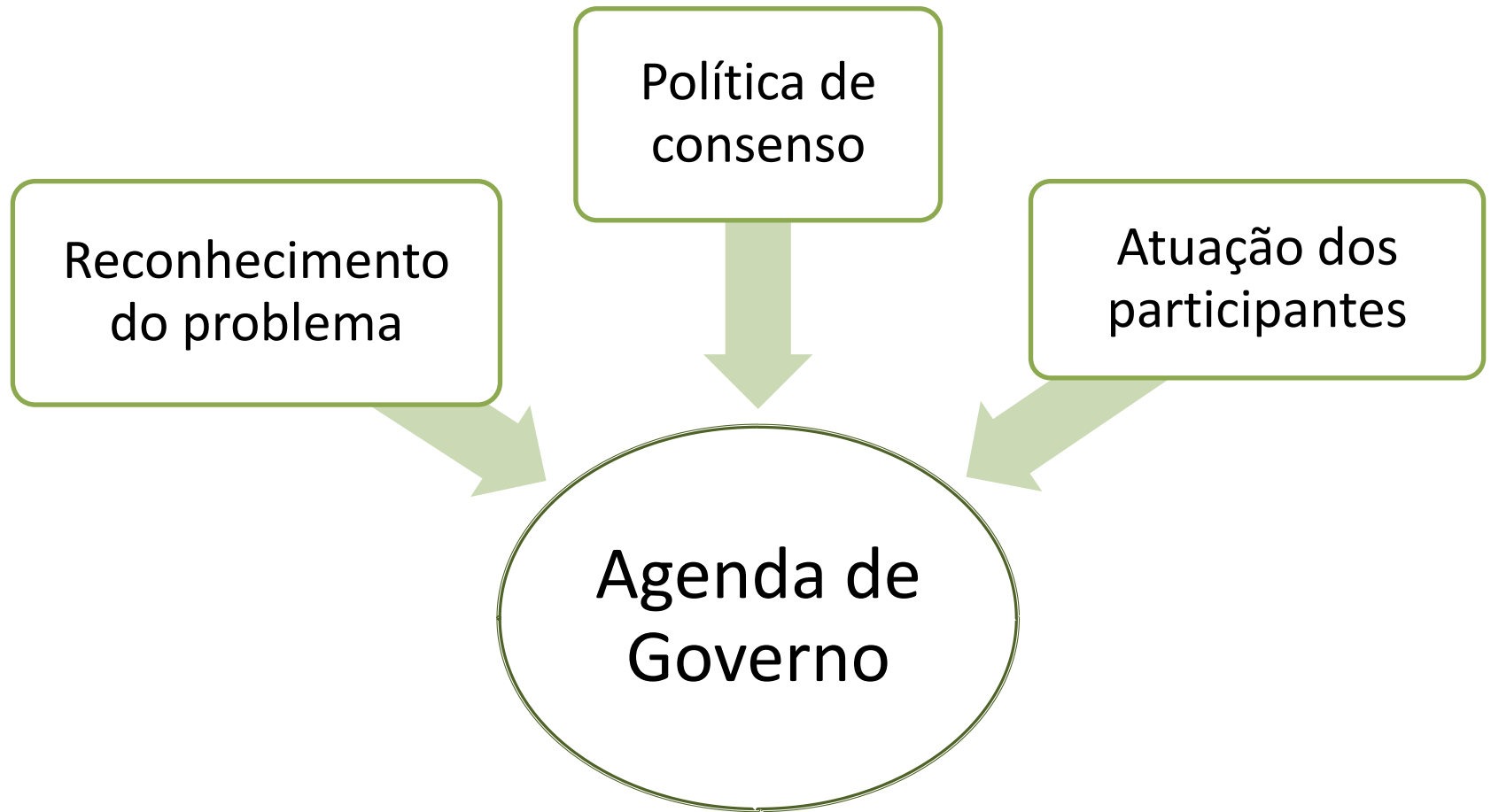
“O que o governo escolhe fazer ou não fazer”.

(Dye, 1984)





# Como os governos definem suas agendas?







# Como os governos reconhecem uma questão como relevante?

- Eleições
- Partidos
- Grupos de interesse

**Consciência coletiva**

**Política**

- Barganha
- Persuasão
- Consenso

- Visíveis: mídia, políticos, movimentos sociais
- Invisíveis: burocracia, academia

**Participantes**



# Como os governos definem suas agendas?





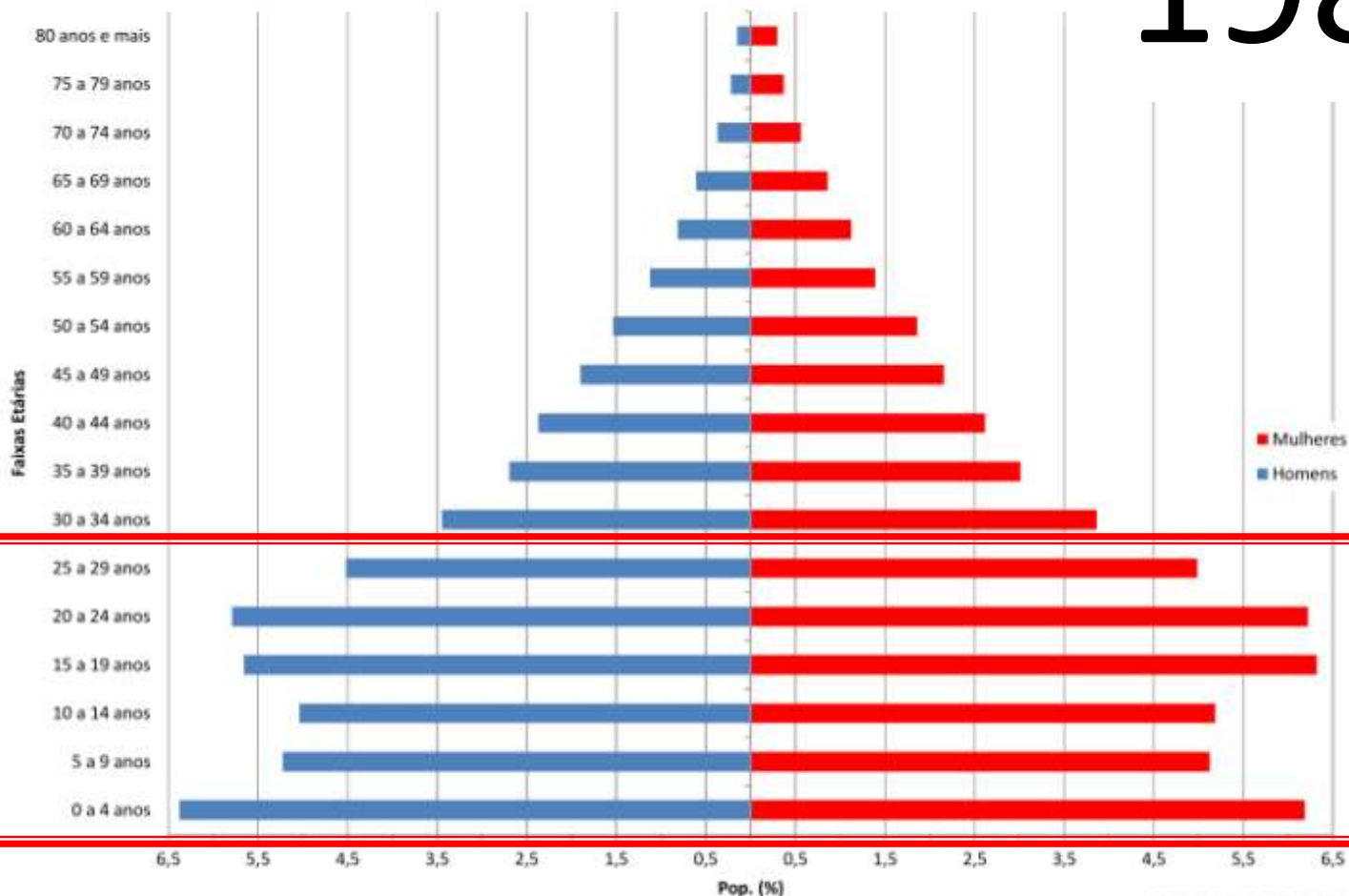
O envelhecimento da população é uma questão relevante em BH?



# Como os governos definem suas agendas?

Belo Horizonte (MG):  
Distribuição etária da população por sexo - 1980

# 1980



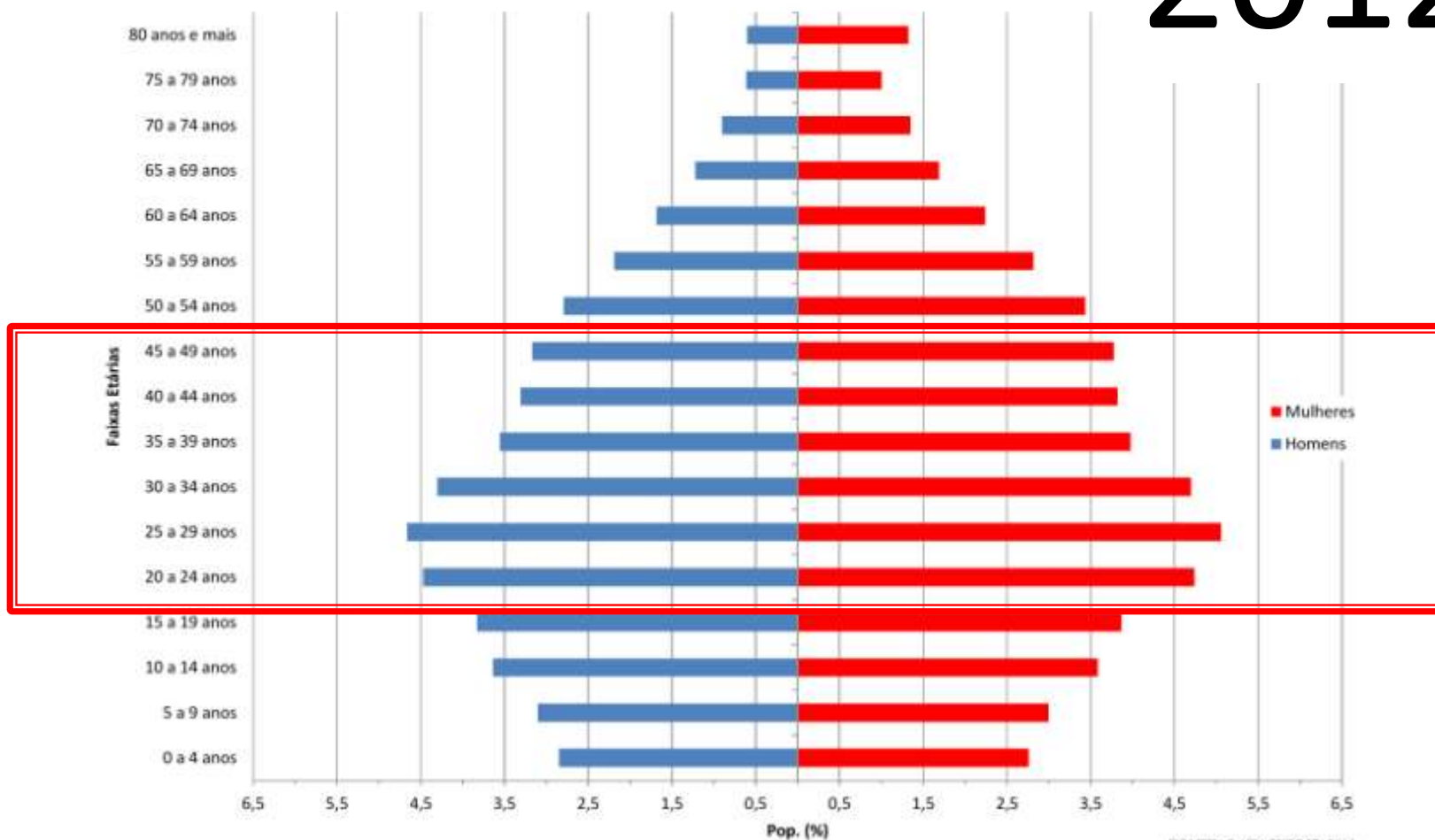
FONTE: DATASUS/MS, 2013.



# Como os governos definem suas agendas?

# 2012

Belo Horizonte (MG):  
Distribuição etária da população por sexo - 2012





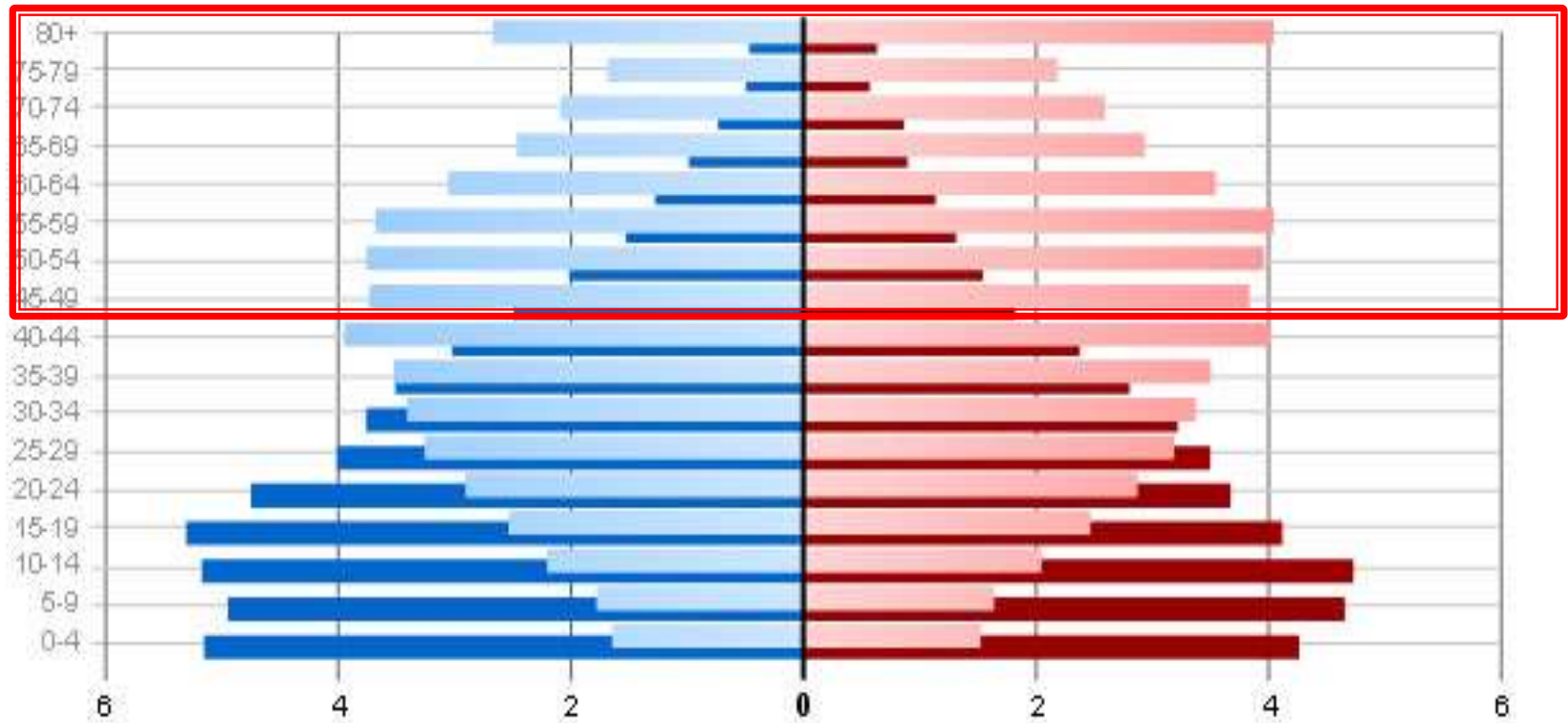
# Como os governos definem suas agendas?

## Distribuição etária da população

De 2000 a 2040

# 2040

HOMENS 2040 HOMENS 2000 MULHERES 2040 MULHERES 2000



FONTE: ELABORAÇÃO DOS AUTORES



# Como os governos definem suas agendas?

Em 2010:



1 Pessoa Idosa



10 Pessoas entre  
15 e 64 anos

**5 potenciais cuidadores**



# Como os governos definem suas agendas?

Em 2050:



1 Pessoa Idosa



03 Pessoas entre  
15 e 64 anos

**< 2 potenciais cuidadores**





# Como os governos definem suas agendas?

**Em 2050:**



**1 Pessoa Idosa**

- O que precisa ser feito para que essas pessoas
- envelheçam bem?
- sejam bem cuidadas?



# Como os governos definem suas agendas?

A população belorizontina continuará envelhecendo de maneira irreversível.

Existem leis específicas que demandam a atuação responsável do poder público do município.



# Como os governos definem suas agendas?

- Cumprimento às leis
- **ESTATUTO DO IDOSO** - Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003
- **POLÍTICA MUNICIPAL DO IDOSO** - Lei nº 7.930, de 30 de dezembro de 1999



# Como os governos definem suas agendas?

- Art. 4º - São princípios da Política Municipal do Idoso:
- I - cooperação da sociedade, da família e do Município na promoção da autonomia, integração e participação do idoso na sociedade;
- II - direito à vida, à cidadania, à dignidade e ao bem-estar social;
- III - proteção contra discriminação de qualquer natureza;
- IV - prevenção e educação para um envelhecimento saudável;
- V - universalização dos direitos sociais, a fim de tornar o idoso atendido pelas políticas sociais;
- VI - igualdade no acesso ao atendimento.



# Como os governos definem suas agendas?

- **Art. 5º - São diretrizes da Política Municipal do Idoso:**
- **I - descentralização político-administrativa dos programas, projetos, serviços e benefícios de atenção ao idoso;**
- **II - participação da sociedade por meio de suas organizações representativas;**
- **III - planejamento de ações a curto, médio e longo prazos, com metas exequíveis, objetivos claros, aferição de resultados e garantia de continuidade.**

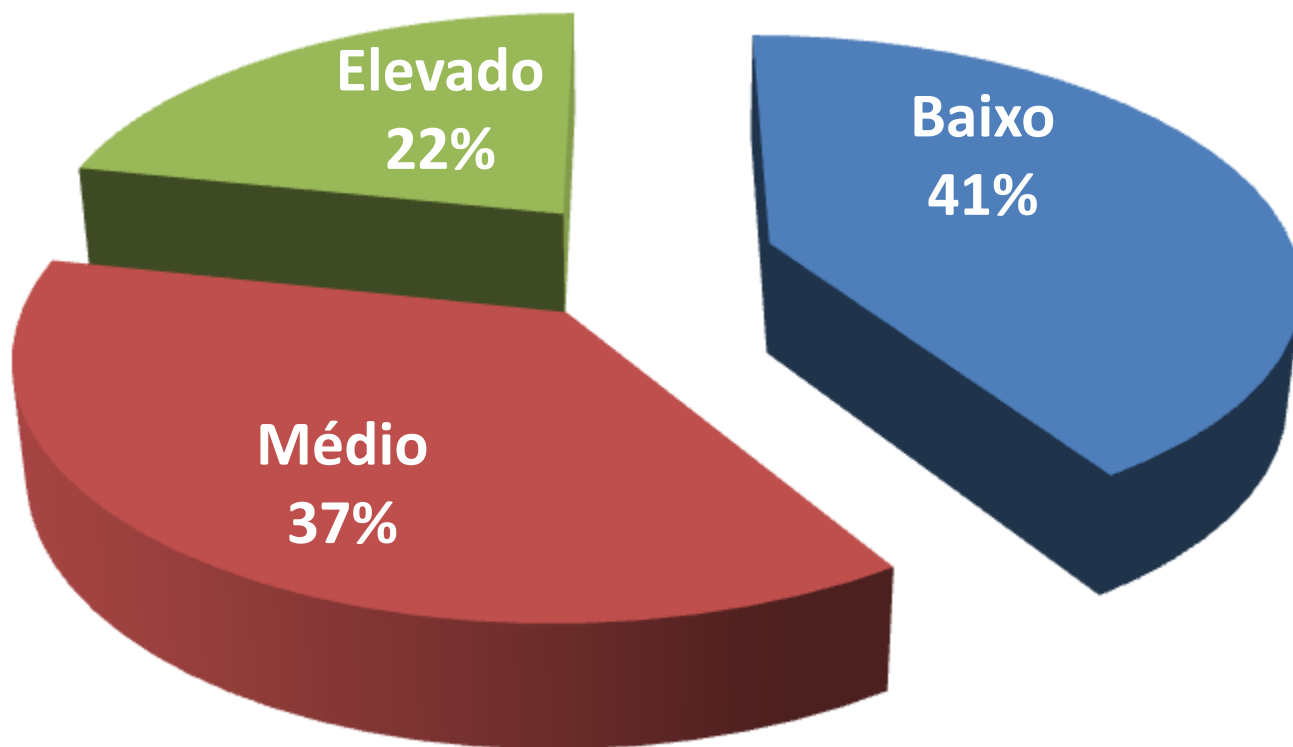


Superar dificuldades estruturais.



# Onde vivem os idosos de BH?

Risco sócio sanitário









# Prevenir e enfrentar a violência

**A PIOR  
VIOLÊNCIA  
CONTRA  
O IDOSO  
É O SEU  
SILÊNCIO.**



Em tempos eleitorais é  
fundamental não repetir erros.



# Como os governos definem suas agendas?





## Quais riscos estamos correndo?

- Descumprimento da Política Municipal do Idoso
- Descontinuidade das ações
- Falta de articulação intersetorial
- Não inclusão no orçamento municipal do Programa de Atendimento ao Idoso

# POLÍTICAS DE CUIDADOS PARA IDOSOS

SEMINÁRIO



**30 DE SETEMBRO**

**Plenário Amyntas de Barros - Câmara Municipal de Belo Horizonte**

**PROGRAMAÇÃO**

**13h50 – Direito ao Cuidado**

*Dra. Karla Giacomini - Médica geriatra, pesquisadora e ex-presidente do Conselho Nacional do Idoso*

**14h20 – Panorama da Violência Contra Idosos Sandra Mallet**

*Psicóloga Analista de Políticas Públicas do Conselho Municipal do Idoso*

**14h50 – A importância do Programa Vida Ativa**

*Giselle Alves Moura - Analista de Políticas Públicas da Secretaria de Esportes e Lazer da PBH*

**15h10 – Modelo de Centro Dia na Assistência Social**

*Anna Cristina Pegoraro - Professora de Psicologia da PUC Minas, especialista em Gerontologia*

*Ruth Myssior - Professora de Serviço Social da PUC Minas, especialista em Gerontologia*

**15h30 – Cuidado com as Pessoas Idosas com Solitamento Mental**

*Dr. Leandro Boson Gambogi - Psiquiatra e Psicogeriatra do Hospital Belo Horizonte e da PBH*

**15h50 – Cuidando de Quem Cuida**

*Juddy Robbs - Gerontóloga*

**16h10 – Intervalo**

**16h30 – Metodologia do Orçamento Temático do Idoso (comparativo dos anos de 2014 e 2015)**

*Denise Resende - Gerente de Elaboração e Avaliação do PPAI da Secretaria Municipal Adjunta de Orçamento*

**16h50 – Debate**

**17h30 – Encerramento**

**Inscriva-se em [www.cmbh.mg.gov.br](http://www.cmbh.mg.gov.br)  
de 14 a 29 de setembro**

COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS  
E DEFESA DO CONSUMIDOR

CÂMARA  
MUNICIPAL

A VOZ DA CIDADANIA



BH

# POLÍTICAS DE CUIDADOS PARA IDOSOS

II SEMINÁRIO



**20 DE MAIO**

Plenário Amynthas de Barros - Câmara Municipal de Belo Horizonte

## PROGRAMAÇÃO

13h30 – Abertura

14h – Programas e Ações realizadas pela PBH para Idosos

Suzana Mara Santos - Programa Mais Vida (PBH)

14h40 – Políticas Públicas para Idosos: Uma Visão Crítica

Karla Glacomini - Médica geriatra, professora de pós-graduação sobre Políticas Públicas da PUC Minas e da UFMG

15h20 – Estratégias de Aprimoramento nos Cuidados à Pessoa Idosa

Anna Cristina Pegoraro de Freitas - Psicóloga, coordenadora do projeto PUC Mais Vida de

Ruth Necha Myssior - Assistente Social, coordenadora do projeto Universidade Aberta ao Idoso - PUC Minas

16h – Intervalo

16h20 – Comissão de Direitos Humanos e Defesa do Consumidor

16h40 – Debate

17h30 – Encerramento

Inscriva-se em [www.cmbh.mg.gov.br](http://www.cmbh.mg.gov.br)





# Como os governos definem suas agendas?

The screenshot shows a web browser window with the URL [portalpbh.pbh.gov.br/pbh/ecp/comunidade.do?evento=portlet&pldPlc=ecpTaxonomiaMenuPortal&app=salaci](http://portalpbh.pbh.gov.br/pbh/ecp/comunidade.do?evento=portlet&pldPlc=ecpTaxonomiaMenuPortal&app=salaci). The browser tabs include 'população idosa de bh', 'Epidemiological profile of', and 'SALA DO CIDADÃO - Belo'. The browser's address bar shows the URL. The browser's toolbar includes 'Apps', 'Primeiros passos', 'HotMail gratuito', 'Personalizar links', 'Windows Media', 'Windows', and 'Importado do Firefox'. The website's navigation bar includes 'PREFEITURA BELO HORIZONTE', 'INÍCIO', 'NOTÍCIAS', 'SERVIDOR', 'TURISTA', 'ESTUDANTE', 'SERVIÇOS', 'FALE CONOSCO', and 'MAPA DO SITE'. The main content area features a large green banner with the text 'É VOCÊ QUEM FAZ A MAIOR TRANSFORMAÇÃO DE BH.' Below the banner, the breadcrumb trail reads 'PBH / SALA DO CIDADÃO / IDOSO'. The article title is 'SALA DO CIDADÃO IDOSO' and the sub-headline is 'Belo Horizonte assegura qualidade de vida para os idosos'. The article includes social media sharing buttons for Google+, Twitter, and Facebook. The right sidebar contains a yellow alert banner from the Prefeitura de Belo Horizonte with the text 'A PREFEITURA DE BELO HORIZONTE ALERTA O PERIGO AUMENTOU MUITO' and a list of links: 'Balanco 2015', 'Prevenção de Enchentes', 'Plano Diretor', and 'Minha Casa Minha Vida'.

população idosa de bh x Epidemiological profile of x SALA DO CIDADÃO - Belo x

portalpbh.pbh.gov.br/pbh/ecp/comunidade.do?evento=portlet&pldPlc=ecpTaxonomiaMenuPortal&app=salaci

Apps Primeiros passos HotMail gratuito Personalizar links Windows Media Windows Importado do Firefox

PREFEITURA BELO HORIZONTE INÍCIO | NOTÍCIAS | SERVIDOR | TURISTA | ESTUDANTE | SERVIÇOS | FALE CONOSCO | MAPA DO SITE

É VOCÊ QUEM FAZ A MAIOR TRANSFORMAÇÃO DE BH.

A PREFEITURA DE BELO HORIZONTE ALERTA O PERIGO AUMENTOU MUITO

BUSCA NO PORTAL

PBH / SALA DO CIDADÃO / IDOSO

SALA DO CIDADÃO IDOSO

Belo Horizonte assegura qualidade de vida para os idosos

Balanco 2015

Prevenção de Enchentes

Plano Diretor

Minha Casa Minha Vida



# Como os governos definem suas agendas?

população idosa de bh - x Epidemiological profile of x SALA DO CIDADÃO - Belo x PBH Metas e Resultados x Karla

← → ↻ 🏠 <https://bhmetasresultados.pbh.gov.br/veja-mais/Cidade%20de%20Todos> ☆ X ☰

Apps m Primeiros passos HotMail gratuito Personalizar links Windows Media Windows Importado do Firefox >> Outros favoritos

PÁGINA INICIAL | PALAVRA DO PREFEITO | PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2030 | BH METAS E RESULTADOS | MARCO LEGAL | FALE CONOSCO

## BH Metas e Resultados

Planejando o futuro.  
Transformando o presente.

Você está em » ÁREAS DE RESULTADO » CIDADE DE TODOS

### CIDADE DE TODOS

*Promoção da cidadania e proteção social universal*

### CONHEÇA AS 12 ÁREAS DE RESULTADO

- CIDADE SAUDÁVEL
- EDUCAÇÃO
- CIDADE COM MOBILIDADE
- CIDADE SEGURA
- PROSPERIDADE





# Como os governos definem suas agendas?

população idosa de bh x Epidemiological profile of x SALA DO CIDADÃO - Belo x Programa de Atendimento: x Karla

https://bhmetaseresultados.pbh.gov.br/content/programa-de-atendimento-ao-idoso

Apps m Primeiros passos HotMail gratuito Personalizar links Windows Media Windows Importado do Firefox >> Outros favoritos

## Programa de Atendimento ao Idoso

**Público-alvo:**  
População idosa (pessoas com mais de 60 anos) residente em Belo Horizonte que necessita de atenção das diversas políticas sociais e urbanas, priorizando as pessoas idosas de grupos e áreas vulneráveis.

**Objetivo geral:**  
Ampliar as ações de promoção do envelhecimento ativo e as ações de cuidado à população idosa prioritária (dependentes, semidependentes, deficientes, vulnerabilizados ou com direitos violados), visando aumentar o número de pessoas idosas participantes do programa de promoção ao envelhecimento ativo e melhorar as condições de atendimento às pessoas idosas necessitadas.

**Resultados esperados:**

- Atendimento do Projeto Cuidador ampliado, passando de 444 (ref. 2012) para 800 pessoas idosas atendidas até 2016.
- Acolhimento institucional para a pessoa idosa semidependente e dependente ampliado, passando de 793 (ref. 2012) para 993 até 2016.
- Grupos de Convivência para Pessoa Idosa com atendimento ampliado, passando de 4.240 (ref. 2012), idosos atendidos por ano, para 7.000 até 2016.
- Programa específico de alfabetização de pessoas idosas implantado até 2014.
- Agenda cultural e de passeios, implantada até 2014, para pessoa idosa institucionalizada em Instituição de Longa Permanência para Idosos (ILPI) conveniada com a PBH.
- Programa de reforma e adequações das Instituições de Longa Permanência para Idosos (ILPI) conveniadas com a PBH iniciadas, até 2014.
- Novos núcleos do Projeto Vida Ativa implantados até 2016, passando de 30 (ref. 2012) para 40 núcleos.

CIDADE COM MOBILIDADE

CIDADE SEGURA

PROSPERIDADE

MODERNIDADE

CIDADE COM TODAS AS VILAS VIVAS

CIDADE COMPARTILHADA

CIDADE SUSTENTÁVEL

CIDADE DE TODOS



# Perspectivas

- Validar e aprimorar as experiências positivas.
- Otimizar e ampliar os recursos orçamentários disponíveis para promoção da saúde, para a reabilitação e o cuidado de pessoas idosas.
- Criar mecanismos de cobrança no Legislativo para o cumprimento da PMI pelo Executivo.
- Deixar de esperar uma solução mágica que virá do âmbito federal ou na forma de lei para os problemas cotidianos que afetam os serviços.



# Perspectivas

- O Legislativo e o Executivo devem consultar e ouvir o Conselho Municipal do Idoso.
- Conhecer, divulgar e considerar as deliberações das Conferências Municipais de Direitos da Pessoa Idosa.
- Construir soluções para as pessoas idosas, nos diferentes contextos de risco.



# Perspectivas

- “Só assumindo consciente e plenamente, em todas as fases da vida, que nós também somos ou seremos velhos, podemos ajudar a derrubar os medos, os estereótipos e os preconceitos existentes sobre a velhice. (...) Somos nós os principais interessados em uma transformação radical dessa realidade, seja qual for a nossa idade cronológica. Cada um de nós, mesmo os muito jovens, deveria se reconhecer no velho que é hoje ou no velho que será amanhã: velho não é o outro, velho sou eu”.

(GOLDENBERG, 2013)



- Obrigada!